

# ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

**Сулейманов Д.Н.**

Директор Налогового института РосНОУ, к.э.н.

***Аннотация:** современная экономика, основанная на цифровых технологиях, развивается стремительно и на глобальном пространстве. В мире, цифровая экономика представляет приоритетное направление развития для любого государства.*

***Ключевые слова:** цифровая экономика, цифровые технологии, цифровое пространство, информатизация, налог, налогоплательщик, налоговая система, налоговое администрирование, отчетность.*

## DIGITAL PROCESS REGULATION TECHNOLOGIES TAX ADMINISTRATION

**Suleimanov D.N.**

Director of the Tax Institute RosNOU, Ph.D.

***Abstract:** modern economy based on digital technologies is developing rapidly and in the global space. In the world, the digital economy is a priority development direction for any state.*

***Keywords:** digital economy, digital technologies, digital space, informatization, tax, taxpayer, tax system, tax administration, reporting.*

Налоговая служба Российской Федерации является лидирующим в цифровом пространстве в работе с большими массивами данных «Big Data», внимании к взаимодействию с клиентами, гибкости структуры, а также в вопросах приобретения и развития новых компетенций. Деятельность налоговых органов России со значительным объемом информации,

взаимодействие на постоянной основе с налогоплательщиками, прозрачность деятельности превращаются в глобальные цифровые решения.

На базе цифровых бизнес-платформ налогового администрирования в ближайшем будущем все экономические взаимоотношения будут находить свое отражение в виртуальной сети фискально прозрачных налогоплательщиков, которые в атмосфере доверия могут делиться с налоговыми органами персональными данными в обмен на полную прозрачность в отношении своей позиции.

Налоговые системы многих стран мира начали переход от автоматического заполнения деклараций на основе имеющейся информации к полной отмене этих форм отчетности за ненадобностью. Для добросовестных налогоплательщиков оплата налогов станет рутиной, не требующей усилий и проходящей практически без их участия. Контрольная деятельность налоговых органов будет сосредоточена только на потенциальных нарушителях, недобровольных налогоплательщиках.

Цифровая трансформация налогового процесса требует постоянного совершенствования и регулярного внедрения инновационных цифровых технологий, изменений структуры налоговых органов, характера их деятельности и соответственно приведет к существенному сокращению кадрового состава.

В современном мире популярность цифровой экономики, как принципиально новой модели экономической системы и процессы цифровизации налоговых и других государственных органов значительно растут.

**Налоговая система** – это совокупность взаимосвязанных налогов, взимаемых в стране, форм и методов налогообложения, сбора и использования налогов, а также налоговых органов. Налоговая система страны призвана реализовывать функцию государственного управления (регулирования, распределения и перераспределения) финансовыми потоками в частности и экономикой страны в целом.

Необходимость налоговой системы следует из функциональных задач государства. Исторические особенности эволюции государственности определяют каждый новый этап развития налоговой системы.

Таким образом, структура и организация налоговой системы страны характеризуют уровень ее государственного и экономического развития.

Автоматизация налоговой системы началась в 1991 г., на первоначальном этапе серьезной проблемой было оснащение налоговых органов персональными компьютерами и отсутствие единых программ. Так, в 1993 г. налоговая инспекция местного уровня располагала в среднем 10 компьютерами, за каждым компьютером был закреплен один вид налога и программа камеральной проверки этого налога, отсутствовали единый учет налоговых платежей в электронном виде и единый автоматизированный процесс проведения камеральных проверок.

В связи с большими объемами налоговой отчетности, представляемой на бумажных носителях, проблема состояла не только с вводом данных из деклараций для автоматизированной проверки (в основном был настроен простой алгоритм арифметической проверки), а отсутствием методологических подходов к проведению углубленной камеральной налоговой проверки с использованием косвенной и другой информации, сложных аналитических процедур.

Следует отметить, что началом цифровизации налогового администрирования можно считать процесс учета налогоплательщиков.

Налогоплательщикам присваивается специальный **идентификационный номер (ИНН)**, действующий на территории РФ и единый для всех налогов и сборов: для российских юридических лиц (с 1994 г.), для иностранных организаций (с 1995 г.), для физических лиц – предпринимателей и частных нотариусов (с 1996 г.), иным категориям физических лиц (с 1999 г.). Также присваивается код причины постановки на учет (КПП).

ИНН – номер записи о лице в Едином государственном реестре налогоплательщиков (ЕГРН). ЕГРН – реестр, который ведется ФНС России и ее территориальными органами на основе единой методологической и программно-технической документации, имеющейся у налоговых органов.

**Структура идентификационного номера налогоплательщика (ИНН):**

1) Для организаций – десятизначный цифровой код

N	N	N	N	X	X	X	X	X	C
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

2) Для физического лица – двенадцатизначный цифровой код

N	N	N	N	X	X	X	X	X	X	C	C
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

**NNNN – 4 знака:**

- для российских организаций и физических лиц – код налогового органа, который присвоил ИНН;

- для иностранных организаций индекс, определяемый ФНС России.

**XXXXX (XXXXXX):**

- для российских организаций (физического лица) – порядковый номер записи о лице в территориальном разделе ЕГРН налогового органа, который присвоил ИНН, – 5 знаков для организации (6 знаков – для физического лица);

- для иностранной организации – код иностранной организации (КИО) согласно справочнику «Коды иностранных организаций».

**C (CC) – контрольное число** (1 знак – для организаций, 2 знака – для физического лица), рассчитанное по специальному алгоритму, установленному ФНС России.

Присвоенный ИНН не подлежит изменению, исключения составляют только внесение изменений в нормативные правовые акты РФ либо изменения его структуры, установленной действующим Порядком<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Порядок и условия присвоения, применения, а также изменения ИНН утвержден приказом ФНС России от 29.06.2012 № ММВ-7-6/435.

При внесении изменений в сведения о месте нахождения организации или месте жительства (либо места пребывания) физического лица ИНН в реестре не меняется.

ИНН может быть признан **недействительным** в случае обнаружения у организации или физического лица более одного ИНН. При этом один из ИНН сохраняется, а остальные признаются недействительными.

Значимым событием была **кодификация налогового законодательства** в единый документ: разрабатывается Налоговый кодекс и с 01.01.1999 г. вступает в действие часть первая НК РФ (общая): устанавливаются система налогов и сборов, а также общие принципы налогообложения и уплаты сборов в России, возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов; принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов субъектов федерации и местных налогов; права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов, налоговых агентов, других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах; формы и методы налогового контроля; ответственность за совершение налоговых правонарушений; порядок обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц.

К следующему этапу цифровизации налоговой системы статус налоговых органов был повышен: 25.12.1998 г. Госналогслужба России преобразована в Министерство по налогам и сборам Российской Федерации (МНС России)<sup>2</sup>.

Наиболее значимые мероприятия информатизации налоговых органов первого этапа цифровизации налоговой системы:

– **21.11.1991 г. - 05.02.1993 г.**

Первое Всероссийское совещание по вопросам информатизации налоговых органов (29.06.1992 г.).

– **04.03.1993 г. - 12.03.1996 г.**

---

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 23.12.1998 г. № 1635 «О министерстве РФ по налогам и сборам».

Создание отделов информатизации в инспекциях по городам и районам (26.04.1993 г.).

– **12.03.1996 г. - 14.04.1997 г.**

Создание электронной почты.

– **16.04.1997 г. - 29.05.1998 г.**

Создание общедоступного WWW-сервера федерального уровня.

– **29.05.1998 г. - 28.09.1998 г.**

Инвентаризация информационных ресурсов налоговой службы. Создание общедоступных WWW-серверов регионального уровня.

– **29.09.1998 г. - 24.05.1999 г.**

Внедрение стандартов качества ISO для спецификации рабочих процессов деятельности налоговых органов. Подготовка второго этапа Проекта модернизации налоговых органов, связанного с созданием инфраструктуры и стандартизацией информационного обеспечения.

– **25.05.1999 г. - 18.05.2000 г.**

Реинжиниринг рабочих процессов налоговых органов.

Далее цифровизация налоговой системы совпадает с принятием части второй НК РФ (специальной части), вступившей в силу с 1 января 2001 г.<sup>3</sup>

Вторая специальная часть устанавливает конкретные взимаемые налоги и сборы, а также ряд специальных налоговых режимов. Для каждого налога часть вторая НК РФ определяет элементы налогообложения (объект налогообложения, налоговую базу, налоговый период, налоговую ставку, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога), в необходимых случаях налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком, порядок декларирования налога. Для каждого сбора – плательщиков и элементы обложения применительно к конкретным сборам. Для каждого специального налогового режима – условия и порядок его применения, особый порядок определения элементов налогообложения, а

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ «Налоговый кодекс РФ (часть 2)».

также возможность освобождения от обязанности по уплате отдельных налогов и сборов, предусмотренных частью первой НК РФ, порядок декларирования налога, уплачиваемого в связи с применением специального налогового режима.<sup>4</sup>

В последующем, создание единой для всех налоговых органов информационной системы АИС «Налог» позволило снизить трудоемкость и оптимизировать управленческую деятельность на основе упорядочения информационных потоков, вычислительной техники и средств связи в работе специалистов налоговой службы.

Важным достижением в области информатизации налоговых органов с целью общедоступного получения налогоплательщиками информации о действующем налоговом законодательстве, о критериях налоговых рисков, о деятельности и местонахождении налоговых инспекций является создание интернет-сайта ФНС России.

С 2007 года в автоматическом режиме производится передача электронных дел налогоплательщиков между инспекциями в случае смены налогоплательщиком места налогового учета. Внедрение этого комплекса позволило сократить время на уточнения в тех случаях, если документы не были доставлены своевременно или не получены адресатом, т.е. появилась возможность достаточно быстро и оперативно разобраться со всеми проблемами передачи данных.

На современном этапе развития ФНС России реализуется информатизация налогового администрирования (начало 2010 г.) – АИС «Налог-3» – перевод всех процессов налогового администрирования в облачную инфраструктуру.

В настоящее время функционируют онлайн-сервисы, которые становятся все более персонализированными и проактивными, они ориентированы на жизненные ситуации и развиваются в соответствии с потребностями налогоплательщиков. Цель – создать глобальную контрольно-

---

<sup>4</sup><https://www.nalog.ru/>

аналитическую систему, миссия – система добровольного соблюдения налогового законодательства, от которого зависит уровень взаимного доверия между государством и налогоплательщиками.

Цифровые технологии повышают комфортность уплаты налогов. Такие технологии капиталоемкие и имеются не у всех стран, например, электронные сервисы «ККТ» и АСК «НДС-2».

На современном этапе налоги широко используются как средство реализации и поддержки общей социально-экономической политики.

В Российской Федерации есть огромные природные богатства, и есть большая протяженная территория, которая позволяет использовать ее для организации транзитных потоков грузов и пассажиров. При правильном использовании этих двух преимуществ они могут приносить государству крупные доходы, которые дадут возможность этому же государству взимать со своих граждан меньше налогов. Поэтому в России постоянно совершенствуется налоговая политика для создания более благоприятной налоговой системы в плане общей фискальной нагрузки на граждан и предприятия, чем в любой другой развитой стране мира.

### **Список использованных источников и литературы**

1. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ Налоговый кодекс Российской Федерации Часть вторая.
2. Приказ ФНС России от 29.06.2012 N ММВ-7-6/435@ "Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика" (Зарегистрировано в Минюсте России 14.08.2012 N 25183).
3. Указ Президента РФ от 23.12.1998 г. № 1635 «О министерстве РФ по налогам и сборам».



4. Сулейманов Д.Н., Кашин В.А. Цифровая экономика: новые возможности и новые риски. Сборник: Цивилизация знаний: российские реалии. – М.: Российский новый университет. 2019. – С.947-954.

5. Сулейманов Д.Н. ЦИФРОВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ. Сборник докладов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – М.: Российский новый университет – 2020 . С. 78-87.

6. Сулейманов Д.Н., Мамаева П.Д., Цифровые платформы налоговых органов // Сборник научных статей и публикаций. – М.: МНИ, 2020,С. 74-75.

7. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. URL: <https://www.nalog.gov.ru>.